



**ОКЕАН И ЦЕЛИ
В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
В РАМКАХ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД
ДО 2030 ГОДА**

ТЕХНИЧЕСКИЕ ТЕЗИСЫ
ПЕРВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ КОМПЛЕКСНОЙ
ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ МОРСКОЙ СРЕДЫ



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**РЕГУЛЯРНЫЙ ПРОЦЕСС ГЛОБАЛЬНОГО ОСВЕЩЕНИЯ
И ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ МОРСКОЙ СРЕДЫ, ВКЛЮЧАЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

**ОКЕАН И ЦЕЛИ
В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
В РАМКАХ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД
ДО 2030 ГОДА**

**ТЕХНИЧЕСКИЕ ТЕЗИСЫ
ПЕРВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ КОМПЛЕКСНОЙ
ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ МОРСКОЙ СРЕДЫ**



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Оговорка

Обозначения и материалы, используемые в настоящей публикации, включая соответствующие цитаты, карты и литературные источники, никоим образом не отражают мнения Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района либо их органов власти или относительно делимитации их границ.

Кроме того, границы, географические названия и обозначения, используемые в настоящей публикации, не означают их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Возможное включение в настоящую публикацию любого рода информации, являющейся результатом предпринятых государствами действий и принятых ими решений, не означает признания Организацией Объединенных Наций правовой силы таких действий и решений и не определяет позиции какого бы то ни было государства — члена Организации Объединенных Наций.

Материалы, подготовленные членами Группы экспертов и контингента экспертов, которые участвовали в проведении первой глобальной комплексной оценки состояния морской среды, были подготовлены ими в личном качестве. Члены Группы и контингента экспертов не представляют ни одно правительство, ни один орган и ни одну организацию.

Фото на обложке:
Педру Алвиш/«Фото этрекшн фотография»

eISBN 978-92-1-361386-3

Авторское право © Организация Объединенных Наций, 2017 год

Все права защищены

Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк

Содержание

Стр.

Цель и процесс подготовки технических тезисов	v
Выражение признательности	vi
I. Основные вопросы	1
II. Общие выводы по результатам первой оценки состояния Мирового океана, связанные с Целью 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»	5
A. Задача 14.1: загрязнение морской среды	7
B. Задача 14.2: морские и прибрежные экосистемы	12
C. Задача 14.3: закисление океана	13
D. Задача 14.4: губительная рыболовная практика	14
E. Задача 14.5: природоохранные меры по сохранению прибрежных и морских районов	19
F. Задача 14.6: субсидирование для рыбного промысла	20
G. Задача 14.7: экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами	23
H. Задача 14.a: научные знания и морские технологии	27
I. Задача 14.b: мелкие хозяйства, занимающихся кустарным рыбным промыслом	28
J. Задача 14.c: международное право	29
III. Цели в области устойчивого развития, которым будет содействовать реализация задач Цели 14 в области устойчивого развития	31
IV. Цели в области устойчивого развития, достижение которых будет способствовать достижению Цели 14 в области устойчивого развития	35
V. Заключение	36



Фото: Эллиен Кроулаерт

Цель и процесс подготовки технических тезисов

Настоящие технические тезисы подготовлены на основе результатов первой глобальной комплексной оценки состояния морской среды (первой оценки состояния Мирового океана), которые были опубликованы в январе 2016 года и, в частности, на основе резюме этой оценки, утвержденного Генеральной Ассамблеей в декабре 2015 года¹. Тезисы были подготовлены в соответствии с программой работы на период 2017–2020 годов, касающейся проведения Рабочей группой второго цикла регулярного процесса; эта программа работы была утверждена Специальной рабочей группой полного состава Генеральной Ассамблеи по регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, в августе 2016 года и одобрена Генеральной Ассамблеей в декабре 2016 года². Эта программа предусматривает, в частности, оказание поддержки другим текущим межправительственным процессам, связанным с океаном, включая подготовку технических тезисов, конкретно ориентированных на удовлетворение потребностей, сопряженных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и прочими межправительственными процессами. Таким образом, в настоящих технических тезисах приводится в обобщенном виде информация, подготовленная в ходе первой оценки состояния Мирового океана, и не содержится ни новых материалов, ни нового толкования информации, ранее представленной по итогам первой оценки.³

Настоящие технические тезисы были подготовлены Группой экспертов регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды для второго цикла Регулярного процесса на основе схемы, подготовленной Группой экспертов и рассмотренного Бюро Специальной рабочей группы полного состава. Некоторые члены контингента экспертов Регулярного процесса, которые внесли вклад в подготовку первой оценки состояния Мирового океана, приняли участие также в процессе обзора совместно с Группой экспертов, секретариатом Регулярного процесса (Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата) и Бюро Специальной рабочей группы полного состава. Секретариат Регулярного процесса также оказывал помощь в доработке технических тезисов, подготовленных Группой экспертов. Бюро Специальной рабочей группы полного состава рассмотрело возможность представления технических тезисов на запланированной на июнь 2017 года Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению Цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».

¹ Пункт 266 резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи. Полный текст первой оценки состояния Мирового океана, включая резюме, размещен по адресу: <http://www.un.org/depts/los/rp>.

² Пункт 299 резолюции 71/257 Генеральной Ассамблеи.

³ Следует отметить, что таблица, приводимая в настоящих технических тезисах, представляет собой обновленный вариант таблицы 1, взятой из главы 15 первой оценки состояния Мирового океана, подготовленной на основе публикации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2016 год* (Рим, 2016 год).

Выражение признательности

Свой вклад в составление настоящих технических тезисов под эгидой Генеральной Ассамблеи и ее регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, внесли:

Группа экспертов регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды

Ренисон Рува и Алан Симкок (сокоординаторы)

Мария Жуан Бебианно, Ильконида П. Калумпонг, Санаэ Тиба, Карен Эванс, Осман Ке Камара, Энрике Марсчофф, Мишель Маклюр, Эссам Яссин Мохаммед, Чхуль Пак, Л. Иления Рандрианарисоа, Марко Эспино Санчес, Анастасия Страти, Джошуа Тухумвире, Тхань Ка Ву, Цзюинь Ван и Тимон Пшемислав Зелинский

Члены контингента экспертов первого цикла Регулярного процесса

Маурицио Адзаро, Мария Бейкер, Стейс Больё, Арсолина Бера, Марта Колл Монтон, Эрик Кордес, Ларс Голмен, Лис Линдаль Йёргенсен, Кристин Кашнер, Джеймс Келли, Эллен Кенчингтон, Надин Лё Бри, Лиза Левин, Пабло Мунис Масьель, Джоанна Парр, Маркос Полетте, Закари Сохоу, Карлос Гарсия Сото, Верена Танниклифф, Маржан ван ден Бельт, Сесилия фон Квильфельд, Джудит Вейс, Колин Д. Вудрофф, Мориаки Ясухара, Чан Ик Чжан



Фотос: Снупс Джонс



Φωτο: Γρεγ Λιέκέρ

I. Основные вопросы

1. Мировой океан имеет жизненно важное значение для всех форм жизни на Земле, являясь источником многочисленных снабженческих, регулятивных и вспомогательных услуг. Если деятельность человека не будет тщательно контролироваться, с тем чтобы обеспечить сохранение структуры и функций экосистем, морской среде может быть нанесен ущерб, а важнейшие экосистемные услуги могут быть частично или полностью утрачены.

2. Рост численности населения и экономики и требования к сельскохозяйственному и промышленному производству в целях обеспечения населения планеты питанием, одеждой и жильем приводят к нанесению компонентам морской среды серьезного ущерба, особенно в прибрежных районах. В отсутствие комплексного, скоординированного, межсекторального и научно обоснованного подхода к управлению прибрежными и морскими ресурсами способность прибрежных и морских экосистем к восстановлению и предоставлению жизненно важных услуг будет подорвана.

3. Изменение климата, и в частности его потепление и закисление Мирового океана, вероятно, будет иметь далеко идущие и непредсказуемые последствия для морских обитателей и экосистем, что скажется на продовольственной безопасности и многих морских отраслях. Как такие стремительные изменения повлияют на многие виды и какова способность таких видов к восстановлению — неизвестно. Неизвестно и то, как связаны между собой различные изменения, происходящие в океане, и каковы последствия протекающих различными темпами изменений в различных частях мира. Более того, эффективные механизмы для смягчения последствий и адаптации к изменениям в общем и целом отсутствуют.

4. Основную угрозу для океана, в частности для продовольственной безопасности и безопасности и сохранения морского биоразнообразия, представляют отсутствие систем водоотведения и очистки сточных вод (особенно для удаления питательных веществ в некоторых районах) и

выброс загрязняющих веществ в результате промышленной и сельскохозяйственной деятельности и судоходства. Особо следует отметить проблему морского мусора, 80 процентов которого попадает в океан с суши. Несмотря на глобальные усилия, механизмы контроля за различными загрязняющими веществами во многих странах мира не работают надлежащим образом; при этом эффективные соглашения, которые установили бы нормы в отношении уровня выброса вредных веществ и обеспечивали бы их соблюдение, отсутствуют.

5. Морепродукты, в том числе рыба, беспозвоночные и морские водоросли, являются одним из основных компонентов, обеспечивающих продовольственную безопасность во всем мире. В последние несколько десятилетий наблюдается значительный рост морского рыбного промысла; при этом считается, что более трети рыбных ресурсов в мире страдают от перелова. Многие государства не располагают данными, необходимыми инструментами и потенциалом для проведения обоснованной оценки, развития и эффективной организации рыбного хозяйства.

6. В частности, наблюдается общее отсутствие информации о натуральном и мелкомасштабном (кустарном) рыбном промысле. Это приводит к нехватке инвестиций, ограничениям в отношении доступа к рынкам и игнорированию потребности этого сектора в доступе к рыбным запасам.

7. Направляемые на укрепление потенциала субсидии искусственно повышают прибыльность рыбного промысла за счет сокращения издержек или увеличения доходов и тем самым стимулируют увеличение объемов рыбной ловли до экономически и экологически неустойчивого уровня. Полезный эффект дают субсидии, направляемые на организацию рыбного хозяйства и на исследования и разработки. Они способствуют увеличению рыбных запасов, улучшению местообитаний рыб, содействуют созданию охраняемых районов и управлению ими и более эффективному планированию оптимального промысла, что позволяет

обеспечить сбалансированность социальных, экономических и экологических результатов. Возвращение к вопросу о форме и степени отдачи от налогово-бюджетных инструментов и о постепенном переходе от причиняющих вред субсидий к субсидиям, имеющим благотворный эффект, имеет особенно важное значение для устойчивой организации мирового рыбного хозяйства.

8. Как на национальном, так и на глобальном уровнях используется значительное количество зонально привязанных инструментов хозяйствования, начиная от запрета на рыбный промысел (и пространственного, и сезонного) и заканчивая охраной морских районов. Разработаны согласованные на национальном и международном уровнях критерии для выявления уязвимых районов. Вместе с тем картирование морских местообитаний, призванное обеспечить основу для выявления районов, которые нуждаются в защите, проводилось лишь в ограниченных масштабах. Кроме того, в большинстве регионов отсутствуют системы морского пространственного планирования, информация и механизмы для их поддержки, а также навыки, необходимые для защиты конкретных районов.

9. Многим малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам — ввиду того, что под их юрисдикцией находятся большие океанические районы, а их ресурсы и потенциал ограничены, — не хватает профильных знаний и квалифицированных кадров, необходимых для хозяйствования в океане. Создание потенциала и

разработка технологий для планирования и регулирования оказывающей воздействие на прибрежную и морскую среду деятельности на суше, а также деятельности в прибрежной и морской среде позволит получать максимальные экономические выгоды на экологически устойчивой основе.

10. Для того, чтобы иметь представление о нынешнем состоянии Мирового океана и эффективно хозяйствовать в нем в целях сохранения и рационального использования его ресурсов, необходимо поддерживать научные исследования и содействовать передаче потенциала и технологий. Тем самым будет обеспечено дальнейшее расширение понимания проблемы и обмена знаниями.

11. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву обеспечивает правовую основу для всех видов деятельности в океанах и морях, включая сохранение и рациональное использование Мирового океана и его ресурсов. Эффективное осуществление Конвенции и соответствующих международных и региональных инструментов имеет большое значение для обеспечения сохранения морской среды и рационального использования ее ресурсов, а также для защиты тех многочисленных услуг, которые океан будет предоставлять будущим поколениям.

12. Цели в области устойчивого развития связаны между собой. Достижение задач Цели 14 позволит обеспечить выполнение задач, связанных с целями 1–3, 6–8, 10, 12, 13 и 16, в то время как решение задач, связанных с целями 5, 6–8, 11–13 и 17, будет содействовать в достижении задач Цели 14.





Фото: Эллен Кюшлерт

II. Общие выводы по результатам первой оценки состояния Мирового океана, связанные с Целью 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»

13. Океан предоставляет людям многочисленные выгоды (иногда называемые «экосистемными услугами»)¹. Некоторые из этих выгод океан предоставляет без вмешательства человека, и такое вмешательство может лишь помешать их предоставлению. Примерами выгод, обеспечивающих жизнь на Земле, являются регулирующие и вспомогательные экосистемные услуги, такие как распределение тепла на планете, обеспечение работы гидрологического цикла, поглощение двуокиси углерода в рамках углеродного цикла и защита, которую многочисленные коралловые рифы обеспечивают прибрежным районам.

14. Прочие экосистемные услуги люди получают в результате своей деятельности, направленной на получение выгод. Большинство из них — снабженческие экосистемные услуги; наглядным примером такой приобретенной экосистемной услуги является получение в результате промыслового рыболовства продовольствия, обеспечивающего людей значительной долей необходимых для их рациона белков. Если человеческая деятельность не будет тщательно контролироваться, с тем чтобы обеспечить сохранение структуры и функций экосистем, морской среде может быть нанесен ущерб, а важнейшие экосистемные услуги могут быть полностью или частично утрачены (глава 3)².

¹ В программе «Оценка экосистем на пороге тысячелетия» экосистемные услуги описаны как «выгоды, которые люди получают от экосистем» [см. программу «Оценка экосистем на пороге тысячелетия», доклад Экосистемы и благосостояние человека: синтез, предисловие (Washington, D.C., Island Press, 2005)].

² Указанные в настоящих технических тезисах главы — это главы первой оценки состояния Мирового океана (текст размещен по адресу: www.un.org/depts/los/rp). Если такая ссылка приводится в конце пункта, то это значит, что она относится ко всем предшествующим пунктам вплоть до

15. Глобальные, региональные, национальные и местные институты хозяйствования в Мировом океане сталкиваются со значительными проблемами в плане уравнивания выгод от получения этих услуг с невыгодами (иногда называемыми недостатками), обусловливаемыми чрезмерной эксплуатацией и пагубной практикой, а также в плане предотвращения или смягчения последствий таких невыгод (глава 54).

16. Генеральная Ассамблея с озабоченностью отметила сделанные по итогам первой глобальной комплексной оценки состояния морской среды (первой оценке состояния Мирового океана) выводы о том, что Мировой океан сталкивается с колоссальными проблемами и в это же время подвергается такому сильному негативному воздействию, что его ассимилирующая способность исчерпывается, а в некоторых случаях уже исчерпана, а задержки в решении проблем, которые уже обозначены как угрозы состоянию Мирового океана, приведут к неоправданному увеличению экологических, социальных и экономических издержек³.

17. Ввиду отсутствия стандартного подхода к определению стоимости многих экосистемных услуг, специалисты, проводившие первую оценку состояния Мирового океана, сочли невозможным определить общую стоимость бесчисленных нерыночных экосистемных услуг, предоставляемых Мировым океаном, и по этой же причине не смогли определить реальную экономическую ценность даже тех услуг, которые в принципе представлены на рынке в той или иной форме (глава 55).

предыдущей ссылки. В этих главах можно найти цитаты, на которых основывается данный текст.

³ См. пункт 289 резолюции 71/257 Генеральной Ассамблеи.



Фото: Стив Джонс

18. Вместе с тем в оценке была предпринята попытка обобщить проблемы, обусловленные деятельностью человека. В таблице 1 в главе 54 оценки перечисляются проблемы, которые необходимо преодолеть в целях защиты и рационального использования Мирового океана, и результаты, которых нам необходимо достичь в разработке методов управления деятельностью человека (глава 54).

А. Задача 14.1: «К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами»

1. Общие сведения

19. Обратной стороной сельскохозяйственных и промышленных достижений последних 200 лет в области обеспечения населения мира питанием, одеждой и жильем стало нанесение серьезного ущерба важным участкам планеты, включая значительную часть морской среды, особенно в прибрежных районах. Большое значение имеют поэтому меры по борьбе с сельскохозяйственными, промышленными и бытовыми выбросами и стоками (включая промышленные отходы, смешанные с продуктами жизнедеятельности человека). Недостаточно эффективные системы водоотведения и установки по очистке сточных вод (особенно для удаления питательных веществ в некоторых районах) по-прежнему представляют серьезную угрозу для Мирового океана.

2. Источники и их виды

Источники загрязнения на суше

Промышленные источники

20. Многие промышленные процессы несут с собой серьезный экологический ущерб, в значительной степени причиняемый тяжелыми металлами (в особенности свинцом, ртутью, медью, кадмием и цинком) и новыми веществами, которые были созданы для выполнения определенных функций, однако, как было установлено позднее, оказывают пагубное воздействие (в частности, полихлорбифенилы, используемые во многих трансформаторах). Подобные проблемы выявляются регулярно.

21. В последнее время принимаются меры, направленные на уменьшение и, по возможности, полную нейтрализацию воздействия тяжелых металлов и опасных веществ. В некоторых районах мира, например в северо-восточной части Атлантики, усилия последних 40 лет увенчались успехом: в океане снижается концентрация многих из оказывающих наиболее пагубное воздействие тяжелых металлов и других опасных веществ.

22. Кроме того, возникают проблемы, обусловленные неидеально функционирующей системой сжигания отходов, в результате работы которой могут образовываться опасные вещества, особенно при сжигании пластика. Как и в случае с давно известными опасными веществами, существуют доказательства того, что некоторые вещества (часто называемые эндокринными разрушителями), которые по уровню токсичности, устойчивости и бионакопления невозможно отнести к категории опасных веществ, могут нарушать работу эндокринной системы людей и животных, что чревато неблагоприятными последствиями для их репродуктивного здоровья, метаболизма и поведения.

23. Решению этих проблем может способствовать использование наилучших практически применимых средств в целях ограничения объема отходов, выбросов и стоков. Вместе с тем даже в этом случае в условиях непрекращающегося роста промышленного производства объем попадающих в океан с выбросами и стоками тяжелых металлов и других опасных веществ будет увеличиваться. Единственный способ избежать этого заключается в совершенствовании методов экологически чистого производства и средств сокращения объема выбросов и стоков темпами, не отстающими от темпов роста производства. Это особенно актуально для районов, в которых наблюдается стремительный промышленный рост.

24. На международном уровне формируются юридические механизмы, призванные помочь в решении проблем, создаваемых тяжелыми металлами и опасными веществами. В частности, в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (2001 год) и Минаматской конвенции о ртути (2013 год) предусматриваются согласованные международные рамки для решения проблем, связанных с тяжелыми металлами и опасными веществами. Однако для их осуществления многим государствам потребуется существенно укрепить свой потенциал.

Сельскохозяйственные источники

25. Сельскохозяйственная революция конца XX века породила для Мирового океана определенные проблемы, связанные с увеличением объема стоков, содержащих сельскохозяйственные биогенные удобрения и пестициды. Удобрения все интенсивнее используются в тех частях мира, где раньше доступ к ним был ограничен. В отсутствие тщательного контроля такой рост чреват попаданием в стоки питательных веществ, содержащихся в этих удобрениях. Что касается пестицидов, то связанные с их применением проблемы схожи с проблемами, наблюдаемыми в процессе промышленного развития. Новые пестициды загрязняют окружающую среду в меньшей степени, чем пестициды предыдущего поколения, однако у некоторых стран отсутствует потенциал, необходимый для обеспечения применения этих менее загрязняющих пестицидов.

Эвтрофикация

26. Избыточное поступление питательных веществ из сельскохозяйственных и бытовых стоков создает условия для вредоносного цветения водорослей. Помимо того, что такое цветение сказывается на аквакультуре и портит туристические пляжи, оно может привести к появлению бескислородных (аноксидных) зон и зон с низким содержанием кислорода (гипоксических зон). Такие зоны появляются в тех случаях, когда цветущие водоросли разлагаются и гнилостные бактерии потребляют весь кислород, растворенный в морской воде. Мобильные виды покидают такие зоны, в то время как донная (бентическая) флора и фауна погибает. В случаях, когда появление таких зон носит сезонный характер, любая регенерация, как правило, происходит на более низком трофическом уровне, что приводит к деградации экосистем. Для того чтобы избежать отрицательных для здоровья человека последствий прямого контакта с патогенами, попавшими в морскую воду из сточных вод, и употребления в пищу моллюсков и других морепродуктов, добытых из загрязненной морской воды, необходимо также улучшить качество очистки сточных вод.

27. Высокое содержание питательных веществ также считается одной из причин роста случаев токсичного цветения некоторых видов планктона. Такие виды планктона производят токсины, которые поглощаются, в частности, моллюсками, особенно их видами, фильтрующими воду при питании, в частности, различными устрицами и мидиями.

Помимо воздействия на поглощающих их морских обитателей, эти токсины отравляют людей, употребляющих в пищу зараженных моллюсков. Одной из форм такого отравления является паралитическое отравление моллюсками. Симптомы такого отравления, которые могут включать паралич рук и ног, утрату моторной координации и бессвязность речи, проявляются очень быстро (зачастую в течение 30 минут), причем нередко оно заканчивается смертельным исходом.

Радиоактивные вещества

28. В прошлом испытания ядерного оружия в атмосфере и выбросы из некоторых установок по переработке ядерных материалов вызывали обеспокоенность по поводу повышения уровня радиоактивности в Мировом океане. Однако прекращение подобных испытаний и последние достижения в области контроля за такими выбросами способствовали устранению или сокращению числа основных причин для беспокойства. Тем не менее обеспечить, чтобы непредвиденные события не влекли за собой широкомасштабных последствий, будет возможно только при условии непрерывного мониторинга (глава 20).

Утилизация твердых отходов

29. Сброс отходов в море контролируется в соответствии с Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года и Протоколом к ней 1996 года. Если их положения будут осуществляться эффективно и последовательно, то этот источник вредных веществ будет находиться под удовлетворительным контролем. Однако имеющейся информации об их осуществлении недостаточно для составления полной картины: более 50 процентов договаривающихся сторон Конвенции и Протокола к ней не представляют отчетности; как следствие, трудно сказать, насколько эти документы эффективны (глава 24).

Морской мусор

30. Морской мусор присутствует во всех морских местообитаниях. Согласно оценкам, средняя плотность замусоривания моря колеблется в пределах от 13 000 до 18 000 единиц на 1 квадратный километр. Вместе с тем данные о накоплении пластика в северной части Атлантики и Карибском бассейне, собранные в период с 1986 по 2008 год, свидетельствуют о том, что самая высокая его концентрация (более чем

200 000 единиц на 1 квадратный километр) наблюдается в зонах слияния двух или более океанических течений. Компьютерное моделирование подтверждает, что мусор будет переноситься океаническими течениями и накапливаться в определенных зонах их слияния в субтропических широтах.

31. Согласно имеющимся данным, чаще всего в составе морского мусора встречается пластик, составляющий порядка 60–80 процентов от его общего объема. Отдельные единицы пластиковых отходов достигают многометрового размера и создают проблему запутывания морских обитателей. Однако все большую обеспокоенность вызывают микропластики (до 5 миллиметров) и еще меньшие в размере наночастицы (до одной миллионной доли миллиметра) пластика. За последние сорок лет плотность микропластиков в пределах Северо-Тихоокеанского течения увеличилась на два порядка. Считается, что большая часть (около 80 процентов) морского мусора попадает в океан из источников, расположенных на суше (глава 25).

32. Наночастицы попадают в океан из различных источников: они могут быть синтезированы для использования в различных промышленных процессах и косметических товарах или представлять собой продукт распада пластика в составе морского мусора, фрагменты искусственных волокон, сброшенных в канализацию, или продукт выщелачивания отходов на свалках, расположенных на суше. Как представляется, присутствие в воде наночастиц ведет к сокращению числа организмов первого звена пищевой цепи и, следовательно, количества пищи для зоопланктона и организмов, фильтрующих воду при питании. Масштаб угрозы, которую представляют наночастицы, неизвестен, в связи с чем необходимы дополнительные исследования (глава 6).

Выбросы и стоки с судов

33. При выполнении рейсов в результате как оперативных выбросов, так и морских аварий случается утечка нефтепродуктов и нефти. За последние 40 лет были достигнут значительный прогресс в области сокращения объема регулярных выбросов и в плане недопущения морских аварий. Беспокойство по-прежнему вызывают определенные районы, через которые проходят оживленные морские пути (например, некоторые используемые для международного судоходства проливы и район к югу от мыса Доброй Надежды) с большим количеством

курсирующих судов и, соответственно, повышенным объемом выбросов.

34. К началу 1990-х годов стало очевидным, что в некоторых районах мира возникла проблема выбросов парниковых газов с судов. Согласно проведенной в 1997 году оценке, общемировой объем выбросов оксида азота (NOx) с судов составлял 42 процента всех таких выбросов в Северной Америке и 74 процента — в европейских странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития. В 1997 году в целях сокращения объема содержащегося в выхлопах судов основных загрязнителей воздуха, включая NOx и оксиды серы (SOx), было принято новое приложение (приложение VI) к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (1973 год), измененной в соответствии с Протоколом к ней 1978 года (МАРПОЛ). После вступления в силу в 2005 году оно было пересмотрено в 2008 году, с тем чтобы постепенно сократить мировой объем выбросов NOx, SOx и твердых частиц к 2020 году и создать районы контроля за выбросами в целях дальнейшего уменьшения объема выбросов названных загрязнителей воздуха в соответствующих морских районах.

35. Еще одним важным последствием судоходства для морской среды является создаваемый судами шум. Суда — наиболее широко распространенный источник антропогенного шума в морской среде. Проводимые в течение длительного периода изменения звука в океанической среде свидетельствуют о повышении уровня низкочастотного антропогенного шума, главным образом в связи с коммерческим судоходством. Мы знаем о воздействии антропогенного шума в океане на различных морских животных, однако о его долгосрочных последствиях пока мало что известно (глава 17).

Выбросы и стоки в ходе морской добычи углеводородов

36. Морская добыча углеводородов может привести к следующим последствиям для морской среды:

- a) прорывы трубопроводов и аварии на скважинах могут послужить причиной попадания в океан огромного количества углеводородов и серьезного загрязнения;
- b) доказано, что сейсмическая разведка углеводородов сказывается на поведении морских млекопитающих;

- с) с морских установок в море попадают буровые шламы (загрязненные буровыми растворами), попутно добываемая вода (загрязненная углеводородами вода, поступающая из источников естественного происхождения или используемая в целях увеличения объема добычи углеводородов) и различные химические вещества, используемые и сбрасываемые в море при проведении разведочных и эксплуатационных работ.

Регулирование этих видов деятельности успешно внедрено в ряде районов, подпадающих под национальную юрисдикцию, но не повсеместно (глава 21).

3. Последствия для благополучия человека и биоразнообразия

37. Весь комплекс проблем, вызванных загрязнением в различных формах, имеет серьезные последствия как для продовольственной безопасности людей, так и для сохранения морского биоразнообразия.

38. Во-первых, и продовольственной безопасности, и морскому биоразнообразию угрожает воздействие опасных веществ. Количество накапливающихся в организме опасных веществ постепенно увеличивается при переходе с одного трофического уровня на другой; зачастую после попадания в организм эти вещества не распадаются и не выводятся из него. Как следствие, животные, находящиеся на более высоком трофическом уровне, как правило, имеют более высокую концентрацию таких веществ в своих тканях, чем животные, находящиеся на более низких уровнях. Как представляется, высокая концентрация опасных веществ связана со снижением репродуктивного потенциала и повышением риска заболеваний вследствие нарушения работы иммунной, эндокринной и нервной систем. Снижение репродуктивного потенциала угрожает сохранению морского биоразнообразия и, кроме того, может ограничить доступность рыбных запасов (главы 11, 15 и 20).

39. Во-вторых, наличие бескислородных зон и зон с низким содержанием кислорода может привести к систематическим изменениям в структуре биологических видов в существующих районах рыбного промысла. Появление таких зон связано с загрязнением питательными веществами, а также с изменениями океанических течений в результате измене-

ния климата. Сохранение этих зон может привести к сокращению привычных масштабов размножения рыб и других морских обитателей, употребляемых в пищу.

40. В-третьих, опасные вещества представляют прямую угрозу для здоровья человека, особенно при попадании в организм с загрязненными морепродуктами. В некоторых странах мира принимаются меры, направленные на предотвращение или сокращение масштабов употребления в пищу загрязненной рыбы и морепродуктов. В других странах уровень загрязнения, представляющий опасность для здоровья человека, близок к критическому или не поддается измерению ввиду отсутствия надлежащих систем мониторинга.

41. И наконец, отсутствие надлежащего управления в области водоотведения и утилизации продуктов жизнедеятельности человека создает проблемы для здоровья человека как непосредственно, в результате контакта с содержащей патогены водой и бактериологического загрязнения морепродуктов, так и косвенно, поскольку создаются условия, в которых цветущие водоросли могут производить токсины, попадающие в организм морских обитателей (тезисы и глава 20).

42. Эти проблемы актуальны для всего мира, поскольку в среднем 17 процентов необходимых для рациона человека белков поступает из морепродуктов. Для мелкомасштабного рыболовства на местном уровне эти проблемы могут иметь еще более пагубные последствия. В прибрежных развивающихся странах такое рыболовство является важным источником продовольствия и дохода и во многих случаях обеспечивает работой значительное число женщин (глава 15).

4. Пробелы в знаниях и формировании потенциала

43. В большинстве стран мира средства управления выбросами вредных веществ и питательных веществ и механизмы отслеживания их попадания в окружающую среду развиты недостаточно. К тому же отсутствуют эффективные соглашения, которые бы установили нормы в отношении уровня выброса вредных веществ и обеспечивали бы их соблюдение (глава 32).



Фото: Стефан Бесков

В. Задача 14.2: «К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов»

1. Угроза экосистемам прибрежных и морских районов

44. Экосистемы прибрежных районов страдают от освоения прибрежных зон, деятельности многочисленных прибрежных предприятий и изменения климата. Значительная доля людей проживает в прибрежной зоне: 38 процентов мирового населения живет в пределах 100 км от берега. В большинстве регионов доля людей, проживающих в прибрежной зоне, неуклонно растет. Эта тенденция порождает ряд проблем:

- a) во многих странах к нуждам человека приспособляются самые разные прибрежные участки, в частности солончаковые болота, приливно-отливные зоны и мангровые заросли;
- b) в тех случаях, когда прибрежным землям угрожает эрозия, на обширных природных участках создаются укрепленные искусственные конструкции, которые могут оказывать значительное воздействие на прибрежные течения и способность морской биоты к использованию побережья в качестве компонента своей среды обитания;
- c) в результате развития международной морской торговли возрастает спрос на порты, что является одной из причин появления проблем, описанных в пунктах 44 а и 44 b выше. Это также ведет к интенсивному проведению дноуглубительных работ в целях создания и поддержания в пригодном к эксплуатации состоянии судоходных каналов и создает угрозу нанесения чувствительным районам морского дна ущерба от якорей;
- d) по причине своей близости к портам прибрежные районы зачастую рассматривают-

ся в качестве предпочтительной зоны для промышленного развития. Впоследствии в связи с таким развитием возникает потребность в дополнительной застройке;

- e) развитие туризма также приводит к значительному росту интенсивности освоения прибрежных зон и протяженности искусственной береговой линии;
- f) изменения в режиме использования рек, в частности возведение плотин, и сооружение объектов прибрежной инфраструктуры, таких как порты, может приводить к значительным изменениям в характере отложения образующихся вдоль побережья наносов. Это может способствовать повышению угрозы эрозии береговой полосы и другим изменениям прибрежных районов, порой приводящим к тому, что эти районы становятся непригодными к использованию в прежних целях, в результате чего возникает потребность в новых пространствах;
- g) повышение выброса опасных веществ в результате многих из этих видов деятельности приведет (в отсутствие надлежащего управления) к возникновению очагов загрязнения.

45. Кроме того, рост в секторах аквакультуры, которая уже стремительно развивается, и морского рыболовства, которое обладает существенным потенциалом, требует больших океанических пространств, а также чистой воды и зачастую специально отведенных незагрязненных участков морского дна. Аналогичные требования к океаническим пространствам предъявляют и отрасли производства товаров, имеющих культурную ценность, таких как жемчуг. Такое специализированное использование прибрежного пространства может вступать в противоречие с сохранением существующих морских экосистем (глава 13).

46. На протяжении последних тридцати лет объем морских перевозок неуклонно растет. В период с 1980 по 2013 год ежегодный тоннаж в рамках пяти основных категорий морских перевозок увеличился на 158 процентов. Этим обусловлен рост угрозы диким обитателям моря и числа случаев их гибели в результате регулярных выбросов нефти и прочих веществ и их утечки вследствие аварий, в результате привнесения инвазивных видов и зашумления (глава 17).

47. В настоящее время разработка морских месторождений ведется только в мелководных при-

брежных районах. Порядка 75 процентов олова, 11 процентов золота и 13 процентов платины, добываемых во всем мире, извлекаются из подповерхностных россыпных месторождений в прибрежных районах. Большое значение имеют также заполнители (песок, кораллы, гравий и раковины). Все мероприятия по их добыче сосредоточены в прибрежных водах. Кроме того, набирает популярность практика сбрасывания отходов горнодобывающей промышленности по трубопроводам в океан. Помимо этого, морские экосистемы могут пострадать в результате разработки глубоководных участков морского дна (морского и океанического дна и его недр за пределами национальной юрисдикции) по 15-летним контрактам на разведку полиметаллических конкреций, массивных сульфидов морского дна и кобальтоносных железомарганцевых корок, которые заключил Международный орган по морскому дну (главы 20 и 23).

48. Отрасль производства электроэнергии из морских возобновляемых источников в большинстве регионов все еще находится на этапе становления. Многие формы производства такой энергии требуют больших океанических пространств. В зависимости от своего местоположения установки, использующие энергию ветра, волн и приливов, могут иметь определенные последствия для морской биоты. Следует проявлять особую осмотрительность при выборе участков для размещения установок, которые могут оказать негативное воздействие на маршруты миграции морских обитателей или ареалы нереста, нагула или питания (глава 22).

49. Без комплексного урегулирования всех этих и других проблем, в частности, обусловленных изменением климата, прибрежным экосистемам будет нанесен ущерб, а их способность к восстановлению будет подорвана (глава 26).

2. Пробелы в знаниях и формировании потенциала

50. Во многих странах проведенных исследований морского дна и морской биоты еще недостаточно для обеспечения надлежащей основы для принятия решений по планированию использования морского пространства. Кроме того, отсутствуют навыки и механизмы для разработки процессов морского пространственного планирования (главы 32 и 53).

С. Задача 14.3: «минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря развитию научного сотрудничества на всех уровнях»

1. Закисление океана

51. Рост концентрации двуокиси углерода (CO_2) в атмосфере приводит к более интенсивному поглощению этого газа океаном. Около 26 процентов растущего объема антропогенных выбросов двуокиси углерода поглощается океаном, где, вступая в реакцию с морской водой, она образует угольную кислоту; этот процесс известен как закисление океана. В химии кислотность и щелочность жидкости измеряется по шкале pH: чем ниже соответствующий показатель, тем выше кислотность жидкости. На протяжении последних 25 миллионов лет средний уровень pH в океане оставался достаточно стабильным и колебался от 8,0 до 8,2 в зависимости от сезона и конкретного местоположения. Однако в последние тридцать лет наблюдается снижение уровня pH в Мировом океане, и если объем выбросов CO_2 останется прежним, то, согласно прогнозам, к 2100 году средний уровень pH по океану может достичь 7,8. Такой диапазон изменения среднего уровня pH станет рекордным в современной геологической истории. Снижение уровня pH приводит к снижению содержания карбонат-ионов в морской воде. В целом, поскольку перемешивание океана происходит медленнее, чем перемешивание атмосферы, поглощение CO_2 гораздо выше в самых верхних слоях воды (до 400 м в глубину), где наблюдается наибольшая биологическая активность.

52. Определить, какими будут последствия закисления океана, нелегко; в ходе контролируемых экспериментов было отмечено, что разные виды реагируют на снижение в различной степени концентрации ионов карбоната кальция по-разному. Хотя существуют определенные доказательства того, что некоторым видам это может пойти на пользу, на сегодняшний день результаты экспериментов свидетельствуют о том, что многие виды пострадают, а это повлечет за собой существенные изменения в структуре экосистем (глава 5).

53. Такие виды, как моллюски, особенно чувствительны к уменьшению объема растворенных в окружающей воде карбонат-ионов, поскольку это подрывает их способность формировать свои ра-

ковины из карбоната кальция. В некоторых районах северной части Тихого океана, где происходит сезонный подъем глубинных вод с низким уровнем pH, уже отмечено негативное влияние последнего на формирование и рост раковин моллюсков. В связи с этим требуются адаптационные меры для сведения к минимуму негативного воздействия на аквакультуру моллюсков. Поскольку общий уровень pH и концентрации растворенных карбонат-ионов в океане продолжает снижаться, предполагается, что экосистемы будут подвергаться все большим изменениям, следовательно, связанные с моллюсками отрасли будут подвергаться все большему воздействию. Поскольку свойства океана изменяются в зависимости от конкретного местоположения и момента времени, последствия закисления океана будут неодинаковыми в разных районах и на относительно небольших пространствах будут иметь место существенные вариации.

54. Во многих частях мира производство песка на пляжах зависит от морских обитателей, вырабатывающих карбонатные минералы, в частности от кораллов. Наиболее значимыми социальными и экономическими последствиями возможного сокращения производства карбонатного песка будет потенциальное уменьшение запасов песка на заселенных в настоящее время низколежащих песчаных островах, в частности на атоллах. Формировавшиеся вокруг атоллов на протяжении последних нескольких тысячелетий песчаные отмели особенно уязвимы, равно как и живущие на них сообщества. Что касается систем рифов, то вызванное повышением температуры моря обесцвечивание и обусловленное закислением океана понижение кальцификации может содействовать уменьшению кораллового покрова и производства скелетного материала. В тех районах, где кораллы уже повреждены, закисление может привести к отставанию темпов роста рифов от скорости повышения уровня моря, в результате чего рифы будут в меньшей степени рассеивать энергию волн, воздействие которых на береговую линию усилится (глава 7).

2. Пробелы в знаниях и формировании потенциала

55. Знания о многих аспектах закисления океана носят весьма ограниченный характер. Неизвестно, какова степень его воздействия на многие виды и какова их способность к восстановлению, неизвестно, как оно взаимосвязано с другими изменениями

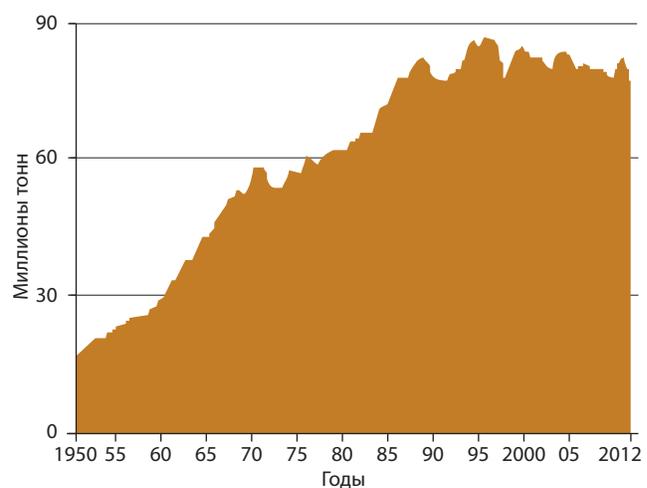
в Мировом океане и мало что известно о различных темпах закисления в разных частях мира. Требуют изучения также адаптационные навыки (глава 9).

D. Задача 14.4: «К 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов»

1. Рыбный промысел

Рисунок 1

Представленные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций данные об объемах мирового коммерческого улова за 1950–2012 годы



Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, доклад *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры за 2014 год* (Рим, 2014 год)



Фотом: Ванья Кам

56. С течением времени поступали сообщения о все больших объемах мирового коммерческого улова (см. диаграмму выше), и в настоящее время такой улов составляет порядка 80 млн. тонн в год; при этом следует учитывать огромные масштабы натурального, кустарного и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. Если популяции и запасы рыбы способны восстанавливаться за счет ускоренного роста и повышенной репродукции, то рыбный промысел может быть устойчивым. Однако когда темпы эксплуатации превышают темпы восстановления запасов, вылов становится истощительным и дальнейшее сокращение запасов делает промысел неустойчивым. Считается, что в настоящее время около 30 процентов всех известных коммерческих рыбных запасов эксплуатируются чрезмерно и около 60 процентов используются полностью.

Состояние морских рыбных ресурсов в мире

(по состоянию на 2013 год)

Состояние	Процентная доля
Используются не полностью	10,5
Используются полностью	58,1
Эксплуатируются чрезмерно	31,4

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, доклад *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры за 2016 год* (Рим, 2016 год)

2. Роль рыболовства в обеспечении продовольственной безопасности

57. Согласно оценкам, 17 процентов потребляемого белка животного происхождения население получает из морепродуктов; 3 млрд. человек получает из морепродуктов более 20 процентов потребляемого животного белка. Две трети общего объема потребления рыбы приходится на Азию. Многие из 29 стран, население которых получает более трети потребляемого животного белка из морепродуктов, находятся в Африке и Азии. 18 из них классифицированы Организацией Объединенных Наций как страны с низким уровнем дохода, испытывающие нехватку продовольствия. Таким образом, рыбы и беспозвоночные, как правило морские, имеют наиболее важное значение для тех стран, которые нуждаются в продовольствии больше всего. Считается, что рыбный белок полезнее белков из мяса домашнего скота и птицы, поскольку при его употреблении в пищу снижается риск ожирения, заболеваний сердца и высокого кровяного давления (глава 10).

3. Проблемы, связанные с рыбным промыслом

58. Чрезмерная эксплуатация рыбных ресурсов в настоящее время подрывает вклад рыбного промысла в обеспечение как продовольственной, так и экономической безопасности государств. С рыболовством связаны конкретные проблемы, представляющие угрозу для океанического биоразнообра-



зия. Рыбный промысел воздействует на морские экосистемы различными способами, например:

- a) интенсивный рыбный промысел может сократить размеры целевых популяций до неустойчивого уровня и привести к исчезновению определенных местных запасов;
- b) рыболовство может стать причиной искусственной генетической селекции в пользу непривычных физических и репродуктивных свойств морских обитателей, в результате чего популяции определенных видов будут состоять из более мелких особей, чье половое созревание будет наступать раньше обычного срока;
- c) рыбный промысел может оказывать воздействие на популяции нецелевых видов за счет прилова или «случайного промысла» (запутывание животных в выброшенных рыболовных сетях). Согласно оценкам, каждый год при ведении ярусного промысла в результате прилова погибает от 160 000 до 320 000 морских птиц 70 различных видов. В тех случаях, когда были приняты надлежащие меры регулирования, объем прилова существенно сократился;
- d) рыболовство может сказаться на отношениях между хищниками и их добычей, что может повлечь необратимые изменения в структуре сообщества, в результате чего

первоначальное (альтернативное стабильное) состояние не восстановится даже после устранения обусловленных промыслом проблем;

- e) рыбный промысел может подрывать комплексность местообитаний, а траловый лов может нарушить жизненный цикл донных (бентических) сообществ, особенно в тех случаях, когда используется пагубная практика (главы 11 и 38).

59. Прекращение практики перелова, искоренение незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла при обеспечении эффективного управления всеми промысловыми усилиями и восстановлении истощенных ресурсов может привести к увеличению объема потенциальных уловов на целых 20 процентов при условии решения проблемы экономических и социальных издержек переходного периода восстановления истощенных запасов. Не следует при этом недооценивать проблему, с которой рыболовецкие общины столкнутся в покрытии издержек переходного периода восстановления рыбных запасов, которые эксплуатировались в чрезмерной степени. Вместе с тем такой рост улова может существенным образом способствовать повышению продовольственной безопасности (главы 10-14).

60. В контексте этой общей картины особого внимания заслуживает мелкомасштабное рыболовство. Зачастую оно является одним из основ-





Фото: Стив Джоунс

ных источников средств к существованию, а также продовольствия для многих жителей прибрежных районов малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. В секторе мелкомасштабного рыболовства занято более 90 процентов рыбаков и работников рыбной промышленности во всем мире, причем около половины из них составляют женщины. Восстановление ресурсов, от которых зависят такие люди, и переход к неистощительной эксплуатации сулит значительные выгоды в плане продовольственной безопасности и обеспечения их средствами к существованию.

4. Пробелы в знаниях и формировании потенциала

61. Многим рыбохозяйственным организациям не хватает данных и соответствующих инструментов для проведения обоснованной оценки и развития эффективного хозяйствования. В разных рыбохозяйственных организациях и регионах существует потребность в укреплении потенциала в плане толкования и применения таких данных для организации рыбного хозяйства и осуществления эффективных рамочных программ. В частности, налицо проблема общего отсутствия информации о натуральном и мелкомасштабном (кустарном) рыбном промысле, а, следовательно, и отсутствия возможностей для обеспечения защиты биоразнообразия эксплуатируемых ими ресурсов (глава 16).

Е. Задача 14.5: «К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации»

1. Состояние охраняемых районов

62. Существует широкий перечень зонально привязанных инструментов хозяйствования, основанных на национальном законодательстве и международных соглашениях и направленных на охрану компонентов морской среды. Ниже приводится несколько соответствующих примеров:

- a) значительное число местообитаний на подводных горах и континентальном склоне уже получили от национальных властей статус морских заповедников или в настоящее время закрыты для рыболовства в силу хозяйственных мер, осуществляемых региональными рыбохозяйственными организациями или на основании соответствующих договоренностей. Около 35 процентов районов расселения тропических и субтропических кораллов регулируются той или иной формой зонально привязанных инструментов хозяйствования, и приблизительно 7 процентов мангровых зарослей в мире включены в существующие сети охраняемых районов. В Индийском и Тихом океанах были созданы крупные морские охраняемые районы, а некоторые страны сформировали сети охраняемых морских районов в пределах своих исключительных экономических зон (главы 41 и 51);
- b) определенная защита конкретных морских районов может быть обеспечена в рамках некоторых рыбохозяйственных конвенций или договоренностей, согласно которым такие районы закрываются для рыболовства бессрочно или при определенных обстоятельствах (запретные сезоны/закрытые зоны). Одной из форм охраны, используемой рыбохозяйственными организациями как на национальном, так и на региональном уровнях, является введение временных запретов и создание закрытых зон для защиты запасов тунца и марлиновых и соответствующих прилавливаемых видов (главы 11 и 40);
- c) согласно Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (1973 год), измененной в соответствии с Протоколом к ней 1978 года (МАРПОЛ) (приложения I, II, IV и V), в различных частях мира были определены специальные районы в целях усиления защиты от загрязнения с судов путем введения ограничений на сброс нефтепродуктов, ядовитых жидких веществ, сточных вод и мусора;
- d) в соответствии с приложением VI к МАРПОЛ был определен ряд районов контроля за выбросами в целях предотвращения загрязнения судами атмосферы в этих районах и на прилегающей суше;

- e) было определено четырнадцать особо уязвимых морских районов, включая Большой Барьерный риф, Торресов пролив, акватория островов Флорида-Кис, Галапагосские острова и западноевропейские воды; в этих районах действуют национальные хозяйственные меры. Формы обеспечения в этих районах защиты включают определение районов, которых следует избегать, установление требований по представлению обязательной отчетности, внедрение схем разделения движения, введение запретов на использование якорей и установление одного обязательного глубоководного маршрута (глава 17);
- f) 3 особо уязвимых морских района частично совпадают с 42 морскими и прибрежными объектами всемирного наследия, выделенными за их природную ценность согласно Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, и 4 такими объектами, выделенными по соображениям как природной, так и культурной ценности (глава 8).

63. Кроме того, был принят ряд критериев для выявления значимых и уязвимых морских районов и экосистем. Например, в своем решении IX/20 Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняла научные критерии для выявления экологически и биологически значимых морских районов и научные руководящие принципы для отбора районов в целях создания представительной сети морских охраняемых районов. Следует также отметить разработанные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) Международные руководящие принципы регулирования глубоководного промысла в открытом море, которые содержат критерии для выявления уязвимых морских экосистем.

2. Пробелы в знаниях и формировании потенциала

64. Картирование морских местообитаний, призванное обеспечить основу для выявления районов, которые нуждаются в защите, проведено лишь в ограниченных масштабах. Кроме того, в большинстве регионов отсутствуют навыки и информация, необходимые для разработки и обеспечения функционирования в рамках национальной

юрисдикции зонально привязанных инструментов хозяйствования и систем морского пространственного планирования и связанных с ними механизмов контроля (глава 53).

Е. Задача 14.6: «К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации»

1. Субсидирование рыбного промысла

65. В целях регулирования деятельности, получения доходов, оказания социальной поддержки уязвимым группам и поощрения рационального природопользования в секторе рыболовства нередко используются налогово-бюджетные инструменты. Одним из наиболее широко используемых таких инструментов являются субсидии. Субсидии могут предусматривать прямые платежи, предоставление материалов и услуг, ценовую поддержку или освобождение от уплаты соответствующих пошлин и налогов. Согласно оценкам, объем субсидирования мирового рыболовства составляет 35 млрд. долл. США в год.

66. Особое внимание в ходе обсуждения проблемы перелова уделяется вопросам воздействия на окружающую среду. Тем не менее эта проблема имеет также значительные экономические последствия. С экономической точки зрения перелов означает снижение потенциальной экономической отдачи от промыслового рыболовства для общества по сравнению с ситуацией, в которой все рыбохозяйственные организации управляются так, чтобы обеспечивалось получение максимальной



Фото: Кристофер Гамилтон



Фото: Стив Джоунс

экономической выгоды. Согласно оценкам Всемирного банка и ФАО, в результате перелома мировая экономика ежегодно теряет в денежном выражении около 50 млрд. долл. США по сравнению с тем, что можно было бы получать при эффективной организации рыбного хозяйства.

67. По некоторым оценкам, объем субсидирования мирового рыбного промысла достигает от 25 до 30 млрд. долл. США в год, в то же время согласно другим оценкам сумма предоставляемых субсидий гораздо ниже (различия в оценках в значительной степени объясняются расхождениями во мнениях относительно того, что можно считать субсидией). Многие субсидии для рыбного промысла можно рассматривать как субсидии, направляемые на укрепление потенциала. Такие субсидии повышают прибыльность рыбного промысла искусственным путем за счет сокращения издержек или увеличения доходов, тем самым стимулируя рост рыбной ловли до экономически и экологически неустойчивого уровня, и, таким образом, подрывают устойчивость промысла. Согласно оценкам, субсидии этой категории составляют 20 млрд. долл. США, или 57 процентов всех субсидий мирового рыбного промысла. Способствующие созданию чрезмерных мощностей и перелову субсидии сводят на нет чистые экономические выгоды государств, что приводит к убыткам. Зачастую эти убытки несут общины, для которых рыбные ресурсы служат источником средств к существованию и продовольственной безопасности.

68. Субсидии могут быть и эффективными. В тех случаях, когда субсидии способствуют улучшению организации рыбного хозяйства и проведению научных исследований, содействуют повышению безопасности рыбаков или помогают избежать выброса отходов, они способны обеспечить экономическую отдачу, превышающую понесенные расходы. Они могут способствовать увеличению рыбных запасов, улучшению местообитаний рыб, содействовать созданию охраняемых районов и хозяйствованию в них и повышению качества планирования оптимальной добычи полезных ископаемых, позволяя тем самым оптимально соотносить социальные, экономические и экологические результаты. По оценкам, эффективные субсидии составляют 11 млрд. долл. США в год.

69. Существует целый ряд примеров, когда в результате внедрения или пересмотра налогово-бюджетных инструментов были получены положи-

тельные результаты в экономическом, социальном и экологическом плане. Обзор структуры налогово-бюджетных инструментов и отдачи от них может принести огромную пользу в деле обеспечения устойчивой организации рыбного хозяйства во всем мире (глава 15).

2. Пробелы в знаниях и формировании потенциала

70. Многие страны не располагают достаточной инфраструктурой (в частности исследовательскими судами) и навыками для проведения оценки рыбных запасов и экономических последствий субсидирования. Для обеспечения устойчивой организации рыбного хозяйства особенно важно пересмотреть структуру налогово-бюджетных инструментов и отдачу от них и постепенно перейти от вредоносных субсидий к эффективным. Кроме того, желательно укрепить правоохранный потенциал (глава 16).

Г. Задача 14.7: «К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма»

1. Проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны

71. В контексте увеличения экономических выгод для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран важно отметить те факторы, которые создают угрозу еще большей дестабилизации существующей ситуации. В частности, к отрицательным последствиям для рыбного производства, рыболовства и защиты прибрежных районов ведет вызванная использованием ресурсов и изменением климата утрата коралловых рифов, что сказывается на зависимых от них отраслях и социальных выгодах, которые они приносят общинам. Согласно прогнозам, составленным на основе моделирования и имеющихся научных данных, к

2050 году бóльшая часть мировых тропических и субтропических коралловых рифов, особенно на мелководье, ежегодно подвергаясь обесцвечиванию, в конечном счете функционально прекратит свое существование в качестве источника товаров и услуг. Это будет иметь серьезные последствия для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, расположенных в прибрежных районах в тропических широтах, и их способности увеличить объем экономических выгод, получаемых ими за счет океана (глава 43).

72. В более широком плане одну из серьезнейших угроз малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам несет изменение климата. Реагирование на экологические и социально-экономические последствия изменения климата с целью сохранения экосистемных услуг требует скоординированных и комплексных усилий, направленных на включение мер по адаптации и смягчению последствий в морскую политику, планирование и хозяйствование. В свою очередь, это требует значительных навыков в деле планирования и реализации деятельности. Вместе с тем в настоящее время примеры применения мер по адаптации к изменению климата в настоящее время немногочисленны даже в развитых странах, несмотря на широкое признание необходимости принятия таких мер и значительного инвестирования в их планирование (глава 5).

73. Помимо этого, последовательное улучшение нынешнего экономического положения малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран в условиях неистощительного использования океана предполагает рассмотрение других вопросов, требующих принятия мер как для улучшения экономических показателей, так и для повышения эффективности защиты морской среды и хозяйствования в ней:

- a) с точки зрения инвестирования и подготовки соответствующих кадров крайне остро стоит вопрос совершенствования систем водоотведения и очистки сточных вод (необходимость в которых — равно как и выгоды от них — объясняется в пункте 26 выше). Кроме того, некоторые государства, особенно малые островные развивающиеся государства, сталкиваются с трудностями в очистке сточных вод, сбрасываемых на берегу большим количеством круизных кораблей, заходящих в их порты;
- b) малые страны зачастую не способны поддерживать инфраструктуру, необходимую для безопасной утилизации опасных отходов, но не могут просто игнорировать эту проблему, которая, вероятно, будет ухудшаться по мере роста экономической активности;
- c) повышение эффективности сельскохозяйственного производства должно сопровождаться обучением фермеров такому использованию удобрений и пестицидов, которое не приведет к увеличению их стока в океан;
- d) успешная организация рыбного промысла (включая мелкомасштабный рыбный промысел) — ключ к улучшению экономических показателей малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран — требует инвестирования в инфраструктуру и развитие соответствующих научных знаний и управленческих навыков, в том числе в проведение переговоров о заключении международных соглашений с рыболовецкими флотилиями дальнего лова;
- e) укрепление потенциальной роли мелкомасштабного рыболовства в экономической жизни стран должно сопровождаться улучшением доступа к рынкам и развитием соответствующей инфраструктуры;
- f) малые островные развивающиеся государства зачастую испытывают серьезные трудности, связанные со строительством надлежащих портовых сооружений для приема отходов, и эта проблема становится все более ощутимой по мере роста объемов международной морской торговли, сопутствующего улучшению экономических показателей;
- g) исключительно важную роль для надлежащего комплексного хозяйствования в прибрежной зоне, необходимого для улучшения ее экономических показателей, играют возможности и технологии для масштабного мониторинга за происходящими в ней процессами. Там, где они существуют, задача состоит в том, чтобы разработать всеобъемлющие рамки планирования кадровой преемственности, которая бы позволила сохранить эти возможности в будущем;



Фото: Эллен Кюштерт



Фото: Грег Лейкер

- h) в связи с тем, что международная торговля ведется в значительной мере посредством морских перевозок, страны, не имеющие выхода к морю, испытывают особые трудности по причине отсутствия в них морских портов. Все 31 развивающаяся страна, не имеющие выхода к морю, в особенности 16 наименее развитых стран из их числа, сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к росту и развитию, во многом обусловленными их проблемами в плане доступа к морскому транспорту. В целом, показатель соотношения стоимости грузоперевозок к общей стоимости экспорта и импорта для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на 45 процентов превышает средний показатель для тех развивающихся стран, по территории которых перевозятся ввозимые и вывозимые ими товары. Это свидетельствует о важности повышения эффективности работы портов в странах транзита и необходимости уменьшения количества различных препятствий для перевозки грузов из портов в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю;
- i) для того чтобы туристическая деятельность вела к увеличению экономических выгод, решающее значение имеет грамотное планирование и управление политикой в этой сфере. В силу высокой мобильности туристов им не составляет труда покинуть плохо организованные туристические зоны, хозяйствование в которых ведется не надлежащим образом. Это указывает на необходимость в комплексном управлении прибрежной зоной, охватывающем все аспекты, начиная с необходимой для приема туристов инфраструктуры и заканчивая хозяйствованием на пляжах и побережье (главы 15,18,20, 26 и 27).

2. Пробелы в знаниях и формировании потенциала

74. Малые островные развивающиеся государства, под юрисдикцией которых находятся большие океанические районы, но которые располагают при этом ограниченными ресурсами, как правило, не обладают достаточно подробной информацией

об этих районах, которая позволяла бы обеспечить в них надлежащее хозяйствование. Большинство наименее развитых стран сталкиваются с аналогичными проблемами. Кроме того, по причине небольшой численности их населения малые островные развивающиеся государства переживают особые трудности в поиске квалифицированных кадров, необходимых для обеспечения хозяйствования в океане (глава 32).

Н. Задача 14.а: «Увеличить объем научных знаний, расширить научные исследования и обеспечить передачу морских технологий, принимая во внимание Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морских технологий, разработанные Межправительственной океанографической комиссией, с тем чтобы улучшить экологическое состояние океанской среды и повысить вклад морского биоразнообразия в развитие развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран»

75. Научное понимание океана имеет основополагающее значение для эффективного управления деятельностью человека, которая оказывает влияние на морскую среду. Уже сейчас серьезные усилия направляются на совершенствование наших знаний: более 10 000 человек зарегистрировались в реестре экспертов-океанологов Межправительственной океанографической комиссии (МОК); в реестре морских научно-исследовательских судов числится около 800 таких судов, хотя основное внимание со всей очевидностью уделяется прибрежным водам; кроме того, согласно проведенному обзору, ежегодно публикуется примерно 14 000 научных статей, посвященных вопросам океанографии. В последние годы в этой области укрепляется международное сотрудничество, особенно в рамках Глобальной системы наблюдений за океаном и Международного совета по науке, и появляется множество новых технологий (например, системы спутникового наблюдения и буи «АРГО»). Вместе с тем этих усилий недостаточно. Изучено менее 0,0001 процента глубоководных районов

океана. Как указывается в других разделах настоящих технических тезисов, у развивающихся стран отсутствуют многие из составляющих инфраструктуры и навыков, необходимых для анализа состояния их морской среды. Кроме того, налицо острый дефицит знаний об океане за пределами национальной юрисдикции. Методы учета экологических, социальных и экономических аспектов отсутствуют практически повсеместно⁴.

I. Задача 14.b: «обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам»

76. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций определяет мелкие хозяйства, занимающиеся кустарным рыбным промыслом, как домохозяйства, использующие относительно небольшие суммы капитала и промышленяющие вблизи побережья. Во всем мире в их составе насчитывается от 600 до 800 миллионов человек. В некоторых развивающихся странах, включая малые островные развивающиеся государства, мелкомасштабное рыболовство обеспечивает более 60 процентов потребляемого населением белка. Содержащаяся в рационе населения с низким уровнем дохода (в том числе беременных и кормящих матерей и малолетних детей) рыба является его важной составляющей, которая позволяет повысить продовольственную безопасность и улучшить питание. Мелкомасштабное рыболовство вносит значительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности за счет предоставления неимущим лицам доступа к рыбе и имеет важнейшее значение в качестве источника средств к существованию для уязвимых групп населения в развивающихся странах. Исследования показали, что в некоторых странах с низким уровнем дохода населения продажа или обмен даже части улова приносит рыбакам, занимающимся натуральным рыбным промыслом, треть общего дохода. Зачастую роль этого промысла в производстве и его вклад в обеспечение продовольственной безопас-

ности и улучшение питания недооценивается или игнорируется. В то же время такие рыбопромысловые субъекты зачастую не могут адаптироваться к возможностям, открывающимся в контексте глобальных рыночных тенденций, и извлечь из них соответствующие выгоды.

77. Натуральное рыболовство редко учитывается в национальных статистических данных об уловах. В отсутствие достоверных статистических данных об этом промысле потребность занимающихся им хозяйств в доступе к рыбным запасам легко может быть обойдена вниманием при обсуждении допустимых уровней эксплуатации и потребностей в инвестициях. В секторе мелкомасштабного рыболовства занято большое число женщин; на этот промысел полагаются многие коренные народы и их общины. Большинство лиц, занятых в секторе мелкомасштабного рыболовства, трудоустроены неофициально, работают в условиях, в которых не действуют правила внутреннего трудового распорядка, и не имеют доступа к механизмам социальной защиты. В 2007 году Международная организация труда приняла Конвенцию о труде в рыболовном секторе, однако процесс ратификации Конвенции идет медленно. В ходе управленческого процесса, направленного на разработку политики ответственного рыболовства, ФАО продолжает поощрять создание рыболовецких организаций и кооперативов в качестве средства расширения возможностей рыбаков, занимающихся мелкомасштабным рыболовством. Она также подчеркнула необходимость сокращения послепромысловых потерь в мелкомасштабном рыболовстве в качестве одного из способов повышения эффективности производства. В 2014 году ФАО приняла Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности.

78. Многие мелкие рыбохозяйственные организации находятся под угрозой по причине чрезмерной эксплуатации, конфликта с крупными рыболовными операциями, снижения производительности в прибрежных экосистемах и в силу ряда других факторов, включая утрату местообитаний, загрязнение окружающей среды и изменение климата, а также утрату доступа к океаническому пространству по мере диверсификации экономики прибрежных стран и видов использования моря. Более того, согласно прогнозам, основанным на моделях

⁴ Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры вскоре опубликует первый глобальный океанографический доклад, в котором эти вопросы будут рассмотрены более подробно.

продуктивности Мирового океана в будущем, повышение температуры океана приведет к увеличению биомассы промысловых рыбных запасов в более высоких широтах и к ее уменьшению в экваториальных зонах. Это переориентирует ресурсы в пользу районов, расположенных в средних и относительно высоких широтах, многие из которых и без того отличаются высокой степенью развития, и в ущерб районам в более низких широтах, где мелкомасштабное (натуральное) рыболовство зачастую имеет большое значение для обеспечения продовольственной безопасности (глава 15).

J. Задача 14.c: «Улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая, как отмечено в пункте 158 документа «Будущее, которого мы хотим», закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов»

79. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву обеспечивает правовую основу для всех видов деятельности в океанах и морях,

включая сохранение и рациональное использование Мирового океана и его ресурсов. Во многих областях она дополняется более конкретными отраслевыми нормативами. К их числу относятся исполнительные соглашения в рамках Конвенции и многочисленные международные конвенции и другие правовые документы, принятые соответствующими межправительственными организациями на глобальном и региональном уровнях. Уместно также отметить разработку международного юридически обязательного документа на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции в рамках Подготовительного комитета, учрежденного Генеральной Ассамблеей для изучения этого вопроса в ее резолюции 69/292 (главы 11, 17 и 20).

80. Эффективное сохранение и рациональное использование Мирового океана и его ресурсов можно будет обеспечить лишь посредством эффективного выполнения всего этого свода положений международного права. Нарращивание потенциала, обмен научными знаниями и передача морской технологии с учетом Критериев и руководящих принципов МОК в отношении передачи морской технологии позволит государствам в полной мере участвовать в сохранении и рациональном использовании Мирового океана и его ресурсов и извлечь из этого выгоду и поможет им выполнить свои обязательства.



Фото: Стефан Бесков

III. Цели в области устойчивого развития, которым будет содействовать реализация задач Цели 14 в области устойчивого развития

81. Продвижение к цели обеспечения хорошего экологического состояния океана и его использования на устойчивой основе (Цель 14 в области устойчивого развития) будет способствовать достижению ряда других целей:

- a) *Цель 1: повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.* Как было указано выше, во многих странах с низким уровнем дохода мелкомасштабное рыболовство имеет большое значение для обеспечения населения как продовольствием, так и заработком. Сохранение такого рыболовства и создание возможностей для его устойчивого развития будет способствовать достижению Цели 1. Кроме того, ее достижению может в значительной мере содействовать развитие прибрежного туризма, морских перевозок и прочих морских отраслей;
 - b) *Цель 2: ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.* Обеспечение надлежащего регулирования рыбных запасов и защиты качества рыбы и водорослей позволит сохранить жизненно важную роль морепродуктов в обеспечении мирового населения питанием;
 - c) *Цель 3: обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.* Угрозу для безопасности морепродуктов представляет загрязнение патогенами (особенно в результате сбросов неочищенных сточных вод и отходов животноводства) и токсинами (зачастую в результате цветения водорослей). Степень угрозы зависит также от состояния здоровья человека, уровней потребления и уязвимости. Имеются международные руководящие принципы, призванные устранять
- подобные угрозы, однако для того, чтобы продолжать наращивание потенциала в плане осуществления и мониторинга процедур обеспечения безопасности на всех этапах — от извлечения морепродукта из океана до его поступления к потребителю — необходимы значительные ресурсы;
- d) *Цель 6: обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.* В некоторых частях мира опреснение уже стало одним из основных способов получения пресной воды. Некоторые государства Персидского залива получают таким способом до 90 процентов потребляемой пресной воды. Поскольку изменение климата приводит к снижению количества атмосферных осадков в густонаселенных районах, опреснение станет одним из важных средств смягчения его последствий;
 - e) *Цель 7: обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.* В ряде стран энергия ветра, волн и приливов уже поступает в национальные распределительные системы. Другие потенциальные морские источники энергии (осмотическая энергия, преобразование тепловой энергии и энергия морской биомассы) лишь начинают осваиваться. Тем не менее, морские возобновляемые источники энергии являются колоссальным ресурсом, который нам еще предстоит научиться эффективно использовать. Технологии, которые позволят нам использовать этот ресурс, непрерывно развиваются во всем мире. Когда они будут полностью разработаны и задействованы, морские возобновляемые источники энергии смогут повысить разнообразие



Фото: Грег Лёкер

- технологий получения энергии с низким уровнем выбросов углерода и обеспечить жизнеспособную альтернативу ископаемым видам топлива. Для развивающихся стран и новых растущих экономик установка систем использования возобновляемых источников энергии представляет собой верный путь к снижению уровня выбросов углерода в будущем, однако для этого потребуются значительные инвестиции, особенно в том, что касается получения техническими специалистами необходимых навыков;
- f) *Цель 8: Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.* Морской транспорт и подводные сети кабельной связи уже сейчас содействуют мировому экономическому росту. Обеспечение справедливого доступа мелких хозяйств к рыбным запасам и улучшение здоровья и безопасности моряков и рыбаков в рамках совершенствования работы рыбохозяйств и морского транспорта будет способствовать реализации Цели 8;
- g) *Цель 10: сокращение неравенства внутри стран и между ними.* Некоторые глобальные тенденции, касающиеся морской среды, уже сейчас свидетельствуют о повышении равенства. Например, потребление рыбы на душу населения в развивающихся странах возрастает, а морской импорт и экспорт развивающихся стран постепенно выравниваются;
- h) *Цель 12: обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.* Обеспечение рационального использования рыбных запасов станет важным шагом в переходе к рациональным моделям потребления и производства;
- i) *Цель 13: принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.* Океан оказывает наибольшее смягчающее воздействие на изменение климата, поглощая 93 процента излишков тепловой энергии и 26 процентов ежегодных выбросов CO₂. Обеспечение здоровья океана будет способствовать смягчению последствий изменения климата;
- j) *Цель 16: содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.* Применение положений международного права, как это предусмотрено в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, обеспечивающей правовую основу для всех видов деятельности в океанах и морях, должно способствовать стабильности, а также поддержанию международного мира и безопасности.



Φωτο: Γρεγ Λέφερ

IV. Цели в области устойчивого развития, достижение которых будет способствовать достижению Цели 14 в области устойчивого развития

82. Достижению Цели 14 будет способствовать достижение ряда других целей в области устойчивого развития:

- a) *Цель 5: обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.* Улучшение положения многих женщин, работающих в секторе мелкомасштабного рыболовства, позволит этому сектору увеличить свой вклад в благополучие местных общин;
- b) *Цель 6: обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.* Улучшение положения в области санитарии и утилизации отходов позволит внести значительный вклад в повышение качества морской среды и безопасности морепродуктов и сократить количество проблем, связанных с загрязнением морской среды;
- c) *Цель 7: обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.* В силу значительных последствий закисления океана сокращение выбросов CO₂ в производстве энергии позволит сохранить океаническое биоразнообразие и углеродный цикл;
- d) *Цель 8: Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.* Развитие экологически чистых технологий, передовой практики и новаторских путей уменьшения воздействия промышленности на морскую среду будет способствовать сокращению количества связанных с этим проблем;
- e) *Цель 11: обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.* Надлежащее планирование прибрежных городов позволит обеспечить, чтобы строительство и развитие прибрежных районов не оказывали отрицательного воздействия на Мировой океан;
- f) *Цель 12: обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.* Разработка рациональных моделей потребления и производства позволит избежать пагубного воздействия на океан таких видов человеческой деятельности, как рыболовство, туризм, утилизация отходов и добыча полезных ископаемых и углеводородов;
- g) *Цель 13: принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.* В настоящих технических тезисах кратко описаны многочисленные формы воздействия изменения климата на Мировой океан и его биологическое разнообразие и соответствующие последствия для использования океана человеком. Меры по предотвращению или смягчению этих последствий будут иметь важнейшее значение для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности Мирового океана;
- h) *Цель 17: укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.* Поскольку Мировой океан представляет собой единое целое, многие из мер, необходимых для достижения Цели 14, требуют сотрудничества между государствами, экономическими секторами и другими субъектами. Таким образом, партнерские отношения являются важнейшим инструментом для достижения Цели 14.

V. Заключение

83. Самая серьезная угроза для океана проистекает из неспособности человека оперативно решать многочисленные проблемы, перечисленные выше. Состояние многих районов океана, в том числе определенных районов за пределами национальной юрисдикции, существенно ухудшилось. Если существующие проблемы не будут решены, велика опасность того, что в своей совокупности они станут причиной разрушительного и вредоносного цикла, из-за которого океан уже не сможет быть источником тех многочисленных благ, которыми человечество пользуется в настоящее время.





17-05754